

仅供内部学习交流使用

理论宣传月报

2016年第8期 总第86期

厦门大学党委宣传部 编印

2016年10月

目 录

治国理政新理念新思想新战略专题

- 全面把握十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略的基本内涵……1
- 全面建设中国特色社会主义的科学理论指导和行动指南……7
- 深入学习把握党中央治国理政新理念新思想新战略……17
- 习近平治国理政新理念新思想新战略……25
- 理论界如何看待习近平治国理政思想……39

全面把握十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略的基本 内涵

毕京京

来源：《光明日报》 2016年3月21日

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央着眼当代中国由大向强发展的时代目标，团结带领全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦，锐意进取、励精图治，以新的理论和实践，深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略。这是我们党科学把握当代中国实际和时代特征推进马克思主义中国化的最新成果，是推动具有许多新的历史特点的伟大斗争的锐利武器，是夺取全面建成小康社会新胜利、加快推进社会主义现代化的科学理论指导和行动指南。我们必须深刻体悟、系统把握其基本内涵。

一、深刻领悟以为民为核心价值、以担当为政治责任、以发展为第一要务的治国理政新理念

治国理政理念是治国理政主体对治国理政的基本观点，是其指导治国理政的根本原则，决定着治国理政的总体方向和最终成效。习近平总书记任在俄罗斯索契接受俄罗斯电视台专访时明确指出：“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”在作《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况说明时，习总书记又指出：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。”由此可见，十八大以来党中央在治国理政各领域形成的丰富理念，集中概括起来就是“为民”“担当”“发展”。其中，为民是核心价值理念，担当是政治责任理念，发展是第一要务理念。

为民理念集中体现为“为人民服务”。为谁治国理政，是确立治国理政理念要回答的首要问题，决定着治国理政的核心价值。习近平总书记明确把“为人民服务”摆在执政理念的首要位置，表明为民是我们党治国理政的核心价值理念。相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。以习近平同志为总书记的党中央始终站在最广大人民的立场上，紧紧围绕最广大人民的根本利益治国理政。从“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，到“始终

把人民放在心中最高的位置”；从“坚持以人民为中心的发展思想”，到“民心是最大的政治”，这些都表明：新一届党中央极其鲜明地确立了为民理念，并把为民理念转化为党的路线方针和政策，融入执政目标、执政方略、执政体制、执政方式等所有构成治国理政活动的要素之中。党中央大力推进中国特色社会主义伟大事业、民族复兴伟大梦想、党的建设新的伟大工程、具有许多新的历史特点的伟大斗争，特别是深入开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，使为民理念在治国理政实践中落地生根。

担当理念集中体现为“担当起该担当的责任”。治国理政要担当什么样的政治责任，这是执政主体要回答的中心问题。对此，习近平总书记强调“担当起该担当的责任”，表明担当是我们党治国理政的政治责任理念。现在，我们要更加有效地应对各种风险和挑战，切实推动中国实现由大向强的跃升，就必须牢固树立担当理念。为此，习近平总书记多次强调领导干部要敢于担当，多次强调要有“铁一般担当”，明确把“敢于担当”列为“好干部”应有的标准要求之一。习总书记既重言教，更重身教。面对国家由大向强发展进程中的各种困难和挑战，习近平总书记强调：“不是没有掂量过。但我们认准了党的宗旨使命，认准了人民的期待。”以习近平同志为总书记的党中央，以打铁就靠自身硬的豪气和胆气，勇敢担当起治国理政的历史使命，面对大是大非敢于亮剑，面对突出矛盾敢于迎难而上，面对严峻危机敢于挺身而出，面对歪风邪气敢于坚决斗争，体现了敢于担当、善于担当的可贵品格，为全体党员干部树立了担当的表率。

发展理念集中体现为“创新、协调、绿色、开放、共享”。通过怎样的发展来强国富民，是治国理政的第一要务。按照历史唯物主义观点，发展是人类社会的永恒主题。任何治国理政活动，都可归结到谋求和促进生产力发展上来，归结到适应生产力发展要求推动生产关系与上层建筑的更新进步上来。发展理念，具体展开为创新、协调、绿色、开放、共享这五大理念。习总书记强调：“这五大发展理念，是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放 30 多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。”这五大理念中，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。这五大理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的理念集合，共同构成新一届党中央治国理政的发展理念。

二、深刻领悟以坚持和发展中国特色社会主义为主题、以总布局各领域 新理论为支撑的治国理政新思想

治国理政思想是治国理政理念的系统展开，是治国理政主体彰显治国理政理念的主张和思路，也是实施治国理政战略的根本依据。从这个意义上讲，治国理政思想包括了治国理政理念和战略。因此，新思想在党中央治国理政新理念新思想新战略中占有核心地位。十八届五中全会《建议》在提出治国理政新理念新思想新战略这一概念之前，对“坚持和发展中国特色社会主义”作了专门阐述。这充分表明，党中央治国理政新理念新思想新战略，是以坚持和发展中国特色社会主义为主题的科学体系的新发展。由于新思想具有核心地位，坚持和发展中国特色社会主义这一主题主要体现在治国理政新思想之中。应当看到，党中央围绕这一主题推进的理论创新，不仅体现在关于坚持和发展中国特色社会主义的论述中，还体现在关于推进中国特色社会主义总布局各个领域建设的论述中，前者是治国理政新思想的统领和灵魂，后者是支撑和展开。

——关于从总体上阐述中国特色社会主义的新思想。习近平总书记指出：“党的十八大精神，说一千道一万，归结为一点，就是坚持和发展中国特色社会主义。”同时强调，我们要紧紧抓住这条主线，把坚持和发展中国特色社会主义作为学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点。党的十八大以来，全党全国工作的主题，都可以归结为坚持和发展中国特色社会主义。治国理政的实践取得的巨大成就，都是在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，坚持和发展中国特色社会主义的结果。我们必须坚持道路、理论体系、制度的统一，牢记总依据，按照总布局，落实总任务，贯彻基本要求，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，毫不动摇坚持、与时俱进发展中国特色社会主义。

——关于经济发展新常态的新思想。习近平总书记强调，新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化不依人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。必须充分考虑这些趋势和要求，按照适应新常态、把握新常态、引领新常态的总要求进行战略谋划。要坚持改革开放，坚持稳中求进总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，保持经济运行在合理区间。在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

——关于走中国特色社会主义政治发展道路的新思想。走中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一。这是我们推进政治文明建设必须遵循的基本方针，也是我国社会主义政治文明的本质特征。走中国特色社会主义政治发展道路，必须继续积极稳妥推进政治体制改革，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。要充分发挥我国社会主义政治制度优越性，积极借鉴人类政治文明有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式，不搞多党轮流执政，不搞“三权分立”和两院制。

——关于提高国家文化软实力的新思想。提高国家文化软实力，要坚持走中国特色社会主义文化发展道路，深入开展社会主义核心价值观体系学习教育，广泛开展理想信念教育，大力弘扬民族精神和时代精神。要“形于中”而“发于外”，切实把我们自身的文化建设搞好，朝着建设社会主义文化强国的目标不断前进。要加强提炼和阐释中国特色社会主义价值观念，拓展对外传播平台和载体，把当代中国价值观念贯穿于国际交流和传播的方方面面。要努力展示中华文化独特魅力，使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调。要努力提高国际话语权，着力推进国际传播能力建设，创新对外宣传方式，精心构建对外话语体系，发挥好新兴媒体作用，增强对外话语的创造力、感召力、公信力。

——关于促进社会公平正义的新思想。习近平总书记强调：“公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值，全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义，保护人民权益、伸张正义。”全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合促进社会公平正义的问题，哪里就需要改革；哪个领域哪个环节问题突出，哪个领域哪个环节就是改革的重点。通过深化改革，完善制度，强化监管，综合施策，努力形成合理有序的收入分配格局，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

——关于走向生态文明新时代的新思想。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，贯彻节约资源和保护环境的基本国策，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，建设美丽中国，努力走向社会主义生态文明新时代。要正确处理好经济发展与生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展。要实行最严格的制度、最严密的法治，为生态文明建设提供可靠保障。

——关于加强国防和军队建设的新思想。习近平总书记指出，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是党在新形势下的强军目标。听党指挥是灵魂，决定军队建设

的政治方向；能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向；作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色。抓住这三条，就抓住了国防和军队建设的要害。深化国防和军队改革，关键是要抓住党在新形势下的强军目标这个“牛鼻子”。全面加强国防和军队建设，要以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、依法治军，坚定不移走中国特色强军之路。

——关于人类命运共同体的新思想。习近平总书记强调：“和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值，也是联合国的崇高目标。”“我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。”要建立平等相待、互商互谅的伙伴关系，奉行双赢、多赢、共赢的新理念，倡导以对话解争端、以协商化分歧。要在国际和区域层面建设全球伙伴关系，走出一条“对话而不对抗，结伴而不结盟”的国与国交往新路。大国之间相处，要不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢。大国与小国相处，要平等相待，践行正确义利观，义利相兼，义重于利。要营造公道正义、共建共享的安全格局，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流。

三、深刻领悟以中国梦为战略目标、以“四个全面”为战略布局、以国家安全和强军为战略保障的治国理政新战略

治国理政战略是为彰显治国理政理念、贯彻治国理政思想所确立的战略目标、战略举措和战略保障。党的十八大以来，习近平总书记对坚持和发展中国特色社会主义一系列全局性、长远性、根本性的重大理论与实践问题，进行系统全面的战略思考、战略谋划、战略决策和战略部署，逐步形成了以中国梦为战略目标、以“四个全面”为战略布局、以国家安全和强军为战略保障的治国理政新战略。

——关于实现中华民族伟大复兴中国梦。习近平总书记指出，我们党和国家的战略目标，就是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦，核心内涵是中华民族伟大复兴，基本内涵是实现国家富强、民族振兴、人民幸福。实现中国梦，是党和国家工作大局，是时代主题，是中国为人类作出更大贡献的必要条件。实现中国梦必须走中国道路，这就是中国特色社会主义道路；必须弘扬中国精神，这就是以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神；必须凝聚中国力量，这就是中国各族人民大团结的力量。中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦，与各国人民追求和平发展的美好梦想相通。

实干才能梦想成真。我们要在全社会大力弘扬真抓实干、埋头苦干的良好风尚，以自己的最大智慧、力量、心血，作出无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的业绩。

——关于“四个全面”战略布局。习近平总书记强调，“四个全面”战略布局是从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出来的，是新的历史条件下治国理政方略。这个战略布局确立了新形势下党和国家各项工作的战略目标和战略举措，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。“四个全面”战略布局是一个科学体系，相互之间有紧密的内在逻辑，相辅相成、相互促进、相得益彰。全面建成小康社会是我们的战略目标，到2020年实现这个目标，我们国家的发展水平就会迈上一个大台阶，我们所有奋斗都要聚焦于这个目标。全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，对实现全面建成小康社会战略目标一个都不能缺。不全面深化改革，发展就缺少动力，社会就没有活力。不全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定。不全面从严治党，党就做不到“打铁还需自身硬”，也就难以发挥好领导核心作用。全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，核心问题是正确认识党和法治的关系。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。

——关于国家安全战略和强军战略。习近平总书记强调，国家安全和社会稳定是改革发展的前提。当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视发展问题，又重视安全问题；既重视自身安全，又重视共同安全，切实做好国家安全各项工作。要以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，全面实施改革强军战略，努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系，完善中国特色社会主义军事制度。贯彻科技强军战略，充分发挥军事理论创新、军事技术创新、军事组织创新、军事管理创新的牵引和推动作用。坚持把人才强军作为战略任务来抓，大力实施人才战略工程，努力推动人才队伍建设整体水平有一个大的跃升。

（作者为国防大学副校长、国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心领导小组组长）

全面建设中国特色社会主义的科学理论指导和行动指南

——学习党中央治国理政新理念新思想新战略

田心铭

来源《思想理论教育导刊》2016年第3期

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。这些新理念新思想新战略集中展现于习近平系列重要讲话和党的十八届三中、四中、五中全会的决议及其他一些重要文件之中，具有极为丰富的内涵和鲜明的特色。理解其深刻内涵，需要关注其主要特征。

一、新阶段最显著的特征：全面建设中国特色社会主义

十八大以来党中央治国理政的新理念新思想新战略，是在新的实践中对党的科学理论的继承和发展。在党的理论和实践发展的各个阶段，实践的阶段性特征决定着理论的特征，理论的新特征又能动地影响着实践的发展，由此便形成理论和实践相统一的阶段性特征。十八大以来中国特色社会主义的新发展具有什么阶段性特征呢？笔者认为，最显著的特征，是在中国特色社会主义建设中对全面性的自觉追求。“四个全面”战略布局的提出，就是这一全面性特征最明显的标志。

“四个全面”中的第一个“全面”，是“全面建成小康社会”。这是我们的战略目标。这个战略目标是党的十八大提出来的。十八大报告的题目，就是“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建设小康社会而奋斗”。当人类进入21世纪的时候，我国人民生活总体上达到了小康水平。但这还只是“低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”。2002年党的十六大提出了“全面建设小康社会”的奋斗目标。十年之后，党的十八大对小康社会奋斗目标的表述，从“全面建设”变成了“全面建成”，表明建成之日已不再遥远了。十八大后不久，习近平提出并阐述了“实现中华民族伟大复兴的中国梦”。这是对“两个一百年”即到中国共产党成立100年时全面建成小康社会、到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标的形象表达。建设中国特色社会主义的全面性，首先表现于目标的全面性。没有一个全面性的战略目标，不可能有实现战略目标的全面的战略举措。

“全面深化改革”是首要的战略举措。2013年11月召开的党的十八届三中全会对改革进行顶层设计和整体规划，做出了《关于全面深化改革若干重大问题的决定》。《决定》要

求更加注重改革的系统性、整体性、协同性，对全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图进行布局，形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破，为全面深化改革做出了总部署、总动员。习近平特别强调改革的全面性、系统性。他说，这次三中全会研究全面深化改革问题，不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革。“全面者，就是要统筹推进各领域改革”。我国以 1978 年党的十一届三中全会为标志实行改革开放已经 30 多年，但是在十八届三中全会之前，对改革的部署和实施，历来是分别在经济、政治、文化、社会等各个不同领域，在各个领域的不同方面展开的。十八届三中全会提出“必须新的历史起点上全面深化改革”并做出总体部署，表明我国的改革发展到了一个以全面性为重要特征的新阶段。

“全面从严治党”也是“四个全面”中的三大战略举措之一。几乎就在十八届四中全会决定全面推进依法治国的同时，习近平 2014 年 10 月在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出了“全面推进从严治党”。他总结教育实践中积累的新经验，对全面推进从严治党做出部署，提出要深入把握从严治党规律，增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性。

在先后提出四个“全面”的同时，这各个“全面”之间的内在联系也逐步被揭示出来。2015 年 2 月习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神专题研讨班上讲话，要求把“全面依法治国”放在“四个全面”战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。他指出：“党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个‘全面’都具有重大战略意义。”至此，“四个全面”战略布局被明确提出并完整表述出来。四个方面分别都要求“全面”，由四个“全面”构成的战略布局更是显示了整体上的全面性要求。

习近平强调，中国特色社会主义是全面发展的社会主义。社会主义社会不是一成不变的，而是在它自身基础上不断发展的。不断走向更加全面的发展，是中国特色社会主义发展的一条规律。

20 世纪 50 年代，当毛泽东领导我们党开始探索在中国这块大地上建设社会主义的具体道路时，他在《论十大关系》中论述了社会主义建设中的一系列重大关系问题，要求正确处理这些矛盾，不能只顾一头；在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中，他提出了“统筹

兼顾、适当安排”的方针，要求从对全体人民的统筹兼顾这个观点出发，对各项问题、各方面的人做出适当的安排。在这里我们可以看到中国特色社会主义建设全面发展的思想源头。

1978年十一届三中全会实现工作重心向社会主义现代化建设转移后，经过几年探索，1986年党的十二届六中全会决议提出了以经济建设为中心，“进行经济体制改革”，“进行政治体制改革”，“加强精神文明建设”的“我国社会主义现代化建设的总体布局”。2007年党的十七大对中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设做出全面部署，将此前形成的三位一体总布局发展为四位一体。党的十八大明确提出了“社会主义生态文明”的概念，确定建设中国特色社会主义“总布局是五位一体”。

在总布局不断发展的同时，党的发展理念也在发展。2015年十八届五中全会总结新的实践经验，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

社会主义的全面性是在不断发展中实现的。我们党对社会主义建设全面性要求的认识，也是在实践中不断深化的。中国特色社会主义是几代中国共产党人经过90多年的接力探索开创和发展的。坚持和发展中国特色社会主义，是十八大以来党的全部理论和实践的主题。“五位一体”的总体布局、“四个全面”战略布局和创新协调绿色开放共享“五大发展理念”的形成，显示中国特色社会主义的理论和实践正在走向一个新的发展阶段。这个新阶段才刚刚开始，但是自觉追求全面发展的特征已经充分显现出来，引人注目。笔者认为，我们可以把这个阶段称为全面建设中国特色社会主义的新阶段。这样可以标明它最显著的特征，还可以预示已经指日可待的2020年“全面建成小康社会”实现之后更长远的奋斗目标。这是实践发展的新阶段，同时也是理论发展的新阶段，是理论和实践相统一的中国特色社会主义发展的新阶段。社会实践发展到了全面建设中国特色社会主义的新阶段，这是十八大以来党中央提出一系列治国理政新理念新思想新战略的主要时代背景和现实依据；治国理政的新理念新思想新战略，则是指导中国特色社会主义实践走向全面发展新阶段的科学理论、行动指南。

二、制度建设进入后半程的标志：完善和发展中国特色社会主义制度

由道路、理论体系和制度三位一体构成的中国特色社会主义，是以中国特色社会主义制度为根本保障的。全面建设中国特色社会主义，必须建立一整套全面的成熟的制度。把完善和发展中国特色社会主义制度确立为主要历史任务，标志着中国社会主义制度建设进入了后半程。

习近平提出了我国的社会主义制度建设分为前半程和后半程的思想。他说：“从形成更加成熟更加定型的制度看，我国社会主义实践的前半程已经走过了，前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度，并在这个基础上进行改革，现在已经有了很好的基础。后半程，我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”这一重要论述高屋建瓴地概览中国社会主义制度建设的基本历史进程，揭示了完善和发展中国特色社会主义制度的深远历史意义。

从历史发展进程来考察，我国社会主义制度的建立和发展可以分为前后两个半程。前半程的主要任务包括建立社会主义基本制度和在这个基础上进行改革。社会主义是人类历史上崭新的社会制度。它不是自发地出现的，而是马克思主义创始人在批判旧世界中发现的新世界。在中国，它是中国共产党人以马克思主义为指导领导中国人民自觉地建立起来的。党在中国新民主主义革命的过程中，已经勾画出未来新中国的蓝图。毛泽东在党的七届二中全会上的报告和《论人民民主专政》等著作，展现了这一宏伟蓝图。1949年中华人民共和国成立并完成土地改革等民主革命的遗留任务后，通过贯彻党在过渡时期总路线，实行对个体农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，我国建立了社会主义基本制度。1957年毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中说，社会主义制度促进了我国生产力的突飞猛进的发展，证明了只有社会主义能够救中国。他同时指出：“我国的社会主义制度还刚刚建立，还没有完全建成，还不完全巩固。”此后经过长期艰辛探索，特别是在实行改革开放后，我国在社会主义基本制度的基础上进行了各方面广泛深入的改革，为完成后半程的任务建立了良好基础。在这一进程中，党中央已经提出了建立更加成熟的制度的任务。1980年中央政治局召开扩大会议讨论党和国家领导制度的改革问题，邓小平指出：“领导制度、组织制度问题，更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”1992年邓小平又提出：“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。”

当完善和发展中国特色社会主义制度作为主要历史任务被提上日程时，我国的社会主义制度建设进入了后半程。党的十八届三中全会提出的正是这样的任务。这次全会通过的《决定》确定：“全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。“国家治理体系”和“国家治理能力”是此前党中央的文件中没有出现过的两个概念，习近平明确界定了它们的科学内涵。他说：“国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系。”它包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。“国家治

理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力”。他指出：“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。”全会提出要推进国家治理体系和治理能力现代化，“这是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求”。可见，党的十八届三中全会《决定》已经把完善和发展中国特色社会主义制度作为主要历史任务提到了全党和全国人民面前，并且为建立一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系制定了时间表、路线图。这是中国社会主义制度建设进入后半程的总部署、总动员。从那时以来，按照全会《决定》成立的中央全面深化改革领导小组每次开会都要讨论、审批若干新的制度。人们从中听到了中国特色社会主义制度建设快速前进的坚定的脚步声。

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的一个重要方面，是全面推进依法治国。因此，在十八届三中全会召开一年之后，十八届四中全会合乎逻辑地把全面推进依法治国作为主题，并做出决定。党和国家事业发展面临的一系列重大问题，都要求从法制上为解决问题提供制度化方案。习近平指出，法律就是准绳，用法律的准绳去衡量、规范、引导社会生活，就是法治。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大最重要的规矩。要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，都需要秉持法律这个准绳、运用好法治这个方式。因此，“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持依法治国，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。”他强调，这是“为子孙万代计、为长远发展谋”。

构建党内法规制度体系，也是完善和发展中国特色社会主义制度的一个重要方面。全面从严治党，必须严明党的纪律和规矩。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，必须有严明的规范和纪律。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。十八大后，党中央首先制定了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，随后又出台一系列制度，把权力关进制度的笼子，把制度的笼子越扎越紧，让各项制度配套衔接、彼此呼应，增强整体功能，用制度管权管事管人。党的十八届四中全会《决定》提出：“党内法规既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的有力保障。”《决定》对加强党内法规制度建设做出了部署。习近平强调：“要完善党内法规制定体制机制，注重党内法规同国家法律的衔接和协调，构建以党章为根本、若干配套党内法规为支撑的党内法规制度体系，提高党内法规执行力。”他还指出，党章等党规对党员的要求比法律要求更高，党员不仅要严格遵守法律法规，而且要严格遵循党章等党规。

党的十八大确定的全面建成小康社会的战略目标，已经对制度建设提出了明确要求：“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。”十八大

以来党中央提出的全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党三大战略举措，无不把制度建设摆在突出位置。由此我们可以清楚地看到，完善和发展中国特色社会主义制度，是“四个全面”战略布局的重要着力点。

社会，就是人们之间的社会关系，包括物质的社会关系和思想的社会关系。归根到底由一定发展阶段的生产力决定的生产关系以及由此决定的其他社会关系，构成了社会的经济制度、政治法律制度以及其他各方面的制度。这些制度的总和，分别以其不同形态体现着人类历史发展和文明演进的不同阶段。列宁领导的十月革命之所以成为人类历史上划时代的事件，就是因为它第一次把社会主义制度从理论变成了现实。共产党人的最高理想，是实现共产主义的社会制度，社会主义则是共产主义社会的第一阶段。社会主义制度的历史，从十月革命算起将近 100 年，在中国有半个多世纪。社会主义制度是根本制度、基本制度和体制、具体制度的统一。根本制度、基本制度决定体制、具体制度；根本制度、基本制度的成熟和巩固又离不开体制、具体制度的建立和完善。习近平指出：“中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来”，“集中体现了中国特色社会主义的特点和优点，是中国发展进步的根本制度保障。”实践发展和理论发展的新成果都需要凝聚为制度化的结晶，以确保其长期性、稳定性。我国社会主义制度建设进展到以完善和发展中国特色社会主义制度为主要历史任务的后半程，这是全面建设中国特色社会主义新阶段的一个重要特征。

三、发展 21 世纪中国的马克思主义的基本途径：理论创新和实践创新性互动

实践发展和制度建设都需要不断发展的科学理论指导。实践发展到全面建设中国特色社会主义的新阶段、制度建设进入后半程时，党中央提出了“发展 21 世纪中国的马克思主义”的任务，并且指明了基本途径：“不断实现理论创新和实践创新性互动”。2015 年 1 月习近平在主持中央政治局第 20 次集体学习时说：要根据时代变化和實踐发展，不断深化认识，不断总结经验，不断实现理论创新和实践创新性互动，在这种统一和互动中发展 21 世纪中国的马克思主义。这些思想的提出，是十八大以来党中央治国理政新的实践在理论上的新的表现。

无产阶级和人民群众的社会实践发展的不同阶段，都会产生相应的理论表现。空想社会主义是还没有成熟的无产阶级和他们的运动的理论表现。马克思主义在 19 世纪 40 年代诞生，是无产阶级作为独立政治力量登上历史舞台的理论表现。马克思主义中国化的实现，是作为

中国工人阶级先锋队的中国共产党在领导中国革命中成功地把马克思主义同中国具体实际相结合的理论表现。中国特色社会主义理论体系，是党和人民在实践中开辟出中国特色社会主义道路、建立起中国特色社会主义制度的理论表现。中国特色社会主义理论体系又随着实践发展而经历着自身发展过程的不同阶段。提出“发展 21 世纪中国的马克思主义”的任务并指明实现这一任务的途径，是十八大以来中国特色社会主义理论体系随着新阶段实践的发展而发展的标志性的体现。它鼓舞并指引着包括广大理论工作者在内的全党同志锐意进取，大胆探索，沿着正确的方向去开拓马克思主义发展的新境界。

党中央提出“发展 21 世纪中国的马克思主义”，体现了坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的原则。中国共产党是马克思主义同中国工人运动相结合的产物。中国共产党 90 多年的历史，就是马克思主义同中国实际日益结合的历史。1945 年党的七大通过的《中国共产党章程》规定：“中国共产党，以马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，作为自己一切工作的指针。”这标志着党在确立毛泽东思想指导地位的同时确立了把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的原则。这是我们党始终坚持的一条基本原则。

2011 年 6 月，时任中共中央政治局常委的习近平在回顾建党 90 年来指导思想和基本理论与与时俱进的历史时，对坚持“结合”原则做过深入阐述。他说：“每一次理论创新都是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合而不断追求真理、大胆探索的结果。”“能不能实现这个结合，结合得好不好，关键在于能不能真正掌握马克思主义，能不能深刻认识中国国情，并把这两者正确地统一于革命、建设、改革的实践之中。”十八大以来，习近平多次强调这一原则，带领全党一面致力于深入掌握马克思主义，一面致力于深刻认识中国国情，并把这两者统一于治国理政的实践之中。2015 年 6 月习近平在贵州调研时指出，遵义会议在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合方面留下了宝贵经验和重要启示。为了推动全党深入掌握马克思主义并把它同中国具体实际相结合，中共中央政治局多次集体学习马克思主义基本原理。2013 年 12 月中共中央政治局集体学习历史唯物主义基本原理和方法。习近平强调，推动全党学习和掌握历史唯物主义，更好认识规律，更加能动地推进工作。2015 年 1 月中共中央政治局又集体学习辩证唯物主义基本原理和方法论。习近平强调，坚持运用辩证唯物主义世界观和方法论，提高解决我国改革发展基本问题本领。2015 年 11 月在中共中央政治局集体学习马克思主义政治经济学基本原理和方法论时，习近平又强调，立足我国国情和我国发展实践，发展当代中国马克思主义政治经济学。他指出，学习马克思主义政治经济学，既要坚持其基本原理和方法论，更要同我国经济发展实际相结合，不断形成新的理论成果。“21 世纪中国的马克思主义”这一提法表明，我们所要坚持和发展的，是同中国实际相结合的中

国化的马克思主义，是反映了 21 世纪实践新发展并指导新的实践的马克思主义，是以中国特色社会主义为主题的马克思主义。

把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，是坚持和发展马克思主义的基本原则。遵循这条基本原则，意味着一方面必须深入掌握马克思主义，坚持马克思主义基本原理；另一方面必须深刻认识中国国情，坚持从中国实际出发制定路线方针政策。那么，实现这一结合的途径、方式是什么呢？怎样才能结合得好？这是又一个重要问题。笔者认为，习近平提出的“不断实现理论创新和实践创新良性互动”总结党多年的实践经验，高度概括地回答了这个问题，指出了坚持和发展马克思主义的基本途径。它告诉我们，只有在理论和实践两方面都勇于和善于创新，并且将这二者统一起来，实现良性互动，才能坚持和发展马克思主义，发展 21 世纪中国的马克思主义。

由“理论创新”“实践创新”“良性互动”三个概念构成的这一重要命题，丰富和发展了马克思主义关于认识和实践、理论和实践辩证关系的理论。“理论创新”和“实践创新”既坚持了辩证唯物主义认识论用发展的眼光去看理论和实践的立场、观点、方法，又突出强调了主体自觉追求理论和实践突破性发展的能动性。因为，创新都是发展，但发展并不都是创新，只有作为主体自觉活动结果的开创性的发展，才能称为创新。“良性互动”不仅把马克思主义认识论关于理论与实践之间在实践起决定作用的基础上相互作用的思想凝聚在一个简单明确的概念之中，而且根据对理论与实践相互作用复杂情况的科学分析，提出了实现积极的、良性的互动，防止消极的、负面的互动的要求。可见，“不断实现理论创新和实践创新良性互动”是马克思主义认识论中一个新的重要命题。它的提出，本身就是哲学领域发展 21 世纪中国的马克思主义的成果；它又从哲学认识论的高度为发展 21 世纪中国的马克思主义指出了基本途径。

十八大以来党中央治国理政的新理念新思想新战略，就是形成和发展中的 21 世纪中国的马克思主义的重要内容，是马克思主义中国化的最新成果。它们都是在理论创新和实践创新的良性互动中取得的。无论是全面建设小康社会的战略目标，还是全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的三大战略举措，或由它们共同构成的“四个全面”的总方略，一方面作为战略布局体现于建设中国特色社会主义的实践之中，是实践活动本身的重要构成因素；一方面又表达了关于发展、改革、法治、党建等多方面的新理念新思想，是中国特色社会主义理论体系的新发展，因而自身直接体现着理论创新和实践创新的统一和良性互动。

党的十八届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是在理论创新和实践创新的良性互动中发

展 21 世纪中国的马克思主义的又一重要成果。这些发展理念，是对我们在发展实践中获得的感性认识的升华，是实践经验的理性总结，又将对我国今后长时期的发展思路、发展方向、发展着力点发挥管全局、管根本、管长远的导向作用。习近平指出：“提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论和实践上有新的突破，对破解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势具有重大指导意义。”发展问题是当代世界的两大基本问题之一，是中国解决所有问题的关键所在，是党执政兴国的第一要务。关于发展的理论在中国特色社会主义理论体系中占有重要位置。因此，当社会实践越来越广泛、深入，进入全面建设中国特色社会主义的新阶段时，党的发展理念实现新的突破具有历史的必然性。正如习近平所指出的：发展理念是发展行动的先导，发展理念不是固定不变的，发展环境和条件变了，发展理念就自然要随之而变。2002 年党的十六大后，党中央提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。2007 年十七大对科学发展观作出系统阐述并确立为发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。“五大发展理念”用“创新”指明引领发展的第一动力，用“协调”概括持续健康发展的内在要求，用“绿色”体现永续发展的必要条件和人民对美好生活的追求，用“开放”反映国家繁荣发展的必由之路，用“共享”揭示中国特色社会主义的本质要求，把极为丰富的思想浓缩在由五个概念构成的发展理念之中，是迄今为止对中国特色社会主义发展规律最全面、深刻的认识和自觉运用，是党的发展理念的新发展。“理念”也属于思想、理论的范畴，它以概念的形式表达贯穿于思想、理论中的最具有普遍性、持久性的观念或精神。提出和坚持五大发展“理念”，正如党中央的《建议》所指出的，“是关系我国全面发展的一场深刻变革”。

如果没有对马克思主义的坚定信仰，就失去了发展 21 世纪中国的马克思主义的根本前提，就不可能有理论创新和实践创新的良性互动。必须坚定对马克思主义的信仰，是十八大以来习近平系列重要讲话中贯彻始终的精神。习近平强调，我们共产党人是坚定的马克思主义者，我们党的指导思想就是马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。马克思主义基本原理是普遍真理，具有永恒的思想价值。马克思、恩格斯关于资本主义必然消亡、社会主义必然胜利的历史唯物主义观点没有过时。中国特色社会主义是社会主义，而不是其他什么主义。科学社会主义的基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。没有马克思主义信仰、共产主义理想，就没有中国共产党，就没有中国特色社会主义。世界社会主义实践的曲折历程告诉我们，马克思主义政党一旦放弃马克思主义信仰、社会主义和共产主义信念，就会土崩瓦解。因此，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，是共产党人的根本。

坚定对马克思主义的信仰，必须正确认识和处理意识形态领域的斗争。意识形态领域的斗争作为对现实经济、政治的反映，其实质在于坚持还是否定中国特色社会主义制度和中国

共产党的领导。这种斗争必然表现为坚持还是否定马克思主义在意识形态领域指导地位的斗争。意识形态领域形势复杂，斗争尖锐。政治上的坚定源于理论上的清醒，而理论上的清醒离不开对意识形态问题的高度重视和正确认识。十八大以来，党中央高度重视意识形态领域的斗争。习近平指出：经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。这一重要论断是总结长期历史经验，在党的事业全局中对意识形态工作做出的精确定位。意识形态工作是全面建设中国特色社会主义事业的一个重要方面。意识形态工作的理论和实践，是十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略的一个不可忽视的重要组成部分。

党的十八大后不久，习近平 2012 年 11 月在中共中央政治局第一次集体学习时说：“中国特色社会主义是实践、理论、制度紧密结合的，既把成功的实践上升为理论，又以正确的理论指导新的实践，还把实践中已见成效的方针政策及时上升为党和国家的制度。”回顾十八大后这三年多来的历程，中国特色社会主义事业正是在实践、理论、制度的相互作用中前进的。当代中国，实践进入了全面建设中国特色社会主义的新阶段，制度建设进入了完善和发展中国特色社会主义制度的后半程，理论建设正在理论创新和实践创新的良性互动中发展 21 世纪中国的马克思主义，而这一切都集中反映在党中央治国理政的新理念新思想新战略之中，统一于中国特色社会主义的伟大实践上。

（作者单位为教育部社科中心）

深入学习把握党中央治国理政新理念新思想新战略

高建生

来源：《理论讲坛》 2016 年第 3 期

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义的主题，形成了一系列治国理政的新理念、新思想、新战略，续写了马克思主义中国化的最新理论成果。深入学习贯彻十八大以来党中央治国理政新理念、新思想、新战略，是全面建成小康社会决胜时期的重大政治任务，也是推进党和国家事业发展的必然要求。

一、党中央治国理政新理念、新思想、新战略是马克思主义中国化的最新理论成果

党的十八大以来，党中央统揽国内国际大局，在坚持和发展中国特色社会主义这个总题目下，以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展的新理念，包括中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设与党的建设在内的一系列新思想，以及全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的“四个全面”战略布局，指导当代中国社会改革发展与现代化建设不断取得新的突破，实现了新的历史起点上当代中国马克思主义的新发展。

首先，党中央治国理政新理念、新思想、新战略坚持马克思主义与当代中国发展要求的统一，在不断分析新情况、研究新问题的过程中，以一系列新思维、新思路为党和国家事业发展提供了科学方法。党的十八大以来，面对异常复杂的国际环境和国内改革发展稳定任务，党中央坚持把马克思主义的基本立场观点方法运用于分析认识当代中国发展实际的过程中，以战略思维、整体思维、历史思维、辩证思维、发展思维、底线思维、创新思维等科学方法，提出了坚持人民主体、统筹协调、发展创新、制度自信、文化自信、生态平衡、成果共享、廉洁清明、和谐世界等在内的一系列的发展要求，贯穿了马克思主义的世界观和方法论，深刻反映了当代中国社会变化发展的要求，不仅是马克思主义与时俱进理论品质的当代体现，而且以实事求是的思想方法，为在新的历史起点上开阔分析新情况的战略视野，丰富解决新问题的思维路径提供了科学的方法，实现了辩证唯物主义和历史唯物主义在当代中国的运用和发展。

其次，党中央治国理政新理念、新思想、新战略坚持世界眼光与中国国情的统一，在响应时代变化、把握实践特点的实践中，以一系列新认识、新论述为改革发展与现代化建设确定了根本指导。党的十八大以来，面对世情国情党情的深刻变化，党中央体察时代脉搏、顺应时代大势，以马克思主义的宽广眼界观察和审视国内外发展创新的新情况、新变化，审时度势，坚持把中国的发展目的、发展战略、发展布局、发展进程、发展动力、发展任务等重大问题放诸时代发展的大局中去思考、去谋划。同时，党中央在注重吸纳借鉴当代人类社会有益文明成果的过程中，又始终立足于改革开放与现代化建设的发展要求，牢牢把握人民群众的新期待，围绕改革发展稳定、治党治国治军、内政国防外交，形成了涵盖经济、政治、文化、社会以及生态文明建设和党的建设各个领域、各个方面的完整的思想认识和理论阐述，系统回答了坚持和发展中国特色社会主义的一系列基本问题，提供了推进新的历史起点上中国社会发展的行动纲领。

第三，党中央治国理政新理念、新思想、新战略坚持顶层设计与实践探索相结合，在与时俱进、勇于创新的创造活动中，以一系列新观点、新判断为分析、解决现实问题明确了基本要求。党的十八大以来，党中央在谋划治国理政宏图伟业时，总揽全局、主动谋划，坚持以解决实际问题为导向推进顶层设计，不断推进理论与实践创新。一方面，突出问题导向，从正视问题、研究问题出发，到解决问题、预判新的问题为落脚点，保证顶层设计的实际成效；另一方面，着力创新发展，以发展着的眼光观察、审视和解决问题，特别是关注治国理政实践中可能出现的新情况与新问题，保证顶层设计的实践效应。在此基础上，创造性地形成了解决当代中国现实发展问题的一系列新观点、新判断：关于全面建成小康社会、实现民族复兴“中国梦”的观点；关于推进国家治理体系和治理能力现代化的观点；关于以创新、协调、绿色、开放、共享新理念推进实践新发展的观点；关于以经济体制改革为核心，推进全面改革的观点；关于实施一带一路、长江流域经济带和京津冀协同发展的观点；关于以“大众创业、万众创新”培育经济新常态下新的发展动力的观点；关于使人民群众有更多“获得感”的观点；关于全面依法治国、保证国家长治久安的观点；关于加强意识形态领域斗争，讲好“中国故事”、传播“中国声音”的观点；关于增强担当意识、建设高素质干部队伍的观点；关于以加强作风建设为切入点，坚持“三严三实”、密切党群关系和惩治腐败、破解执政党面临的“最大危险”的观点；关于统筹国内国际两个大局，坚持开放、合作、共赢的发展，扩大同世界各国各方利益汇合点，建立新型大国关系和“世界命运共同体”的观点等，都实现了顶层设计与实践发展的高度吻合，从理论和实践层面回应和解决了改革开放进入攻坚期和深水区干部群众的思想疑虑和深层困惑。

最后，党中央治国理政新理念、新思想、新战略坚持固本强基与发展创新相结合，在不断实践探索、不断总结、经验的发展中，以一系列新阐释、新概括为深入探索中国特色社会

主义发展规律打开了广阔视野。马克思主义是科学的理论体系，又是开放的理论体系，二者统一于对科学理论坚持与发展的内在关联性之中，统一于对事物发展规律认识的不断深化之中。党的十八大以来，党中央在推进马克思主义发展创新的过程中，始终坚持马克思主义的基本原理与精神，坚持“中国特色社会主义是社会主义而不是什么别的主义”，坚持党和国家社会主义的制度属性，坚持改革发展的正确方向。同时，党中央又坚持以开放、发展的眼光对待马克思主义，把不断深入新的实践、不断总结新的发展的成功经验作为重大课题，在进一步对邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观关于“什么是社会主义、怎样建设社会主义”，“建设什么样的党、怎样建设党”，“实现什么样的发展、怎样发展”三大基本问题科学回答的基础上，对“什么是改革、进行什么样的改革、怎样改革”、“什么是人民群众的期盼，怎样满足人民群众的期盼”和“什么是当代中国社会的奋斗目标、怎样实现当代中国社会奋斗目标”等时代课题进行了深入探索和回答，提出了包括中国道路、中国梦、“四个全面”、新发展理念、“三严三实”、意识形态话语权、“一带一路”、和谐世界等在内的一系列内在联系、相互贯通的新范畴、新论断，在为中国特色社会主义理论体系注入鲜活时代内容的同时，把对中国特色社会主义发展规律的认识提高到新的水平，展示了这一理论体系不断随着实践的发展而发展的开放性，这对开创中国特色社会主义事业新局面具有重大现实意义和深远历史意义。

二、深入学习把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略中内蕴的立场观点方法、责任担当、工作作风和精神状态

深入学习把握党的十八大以来党中央治国理政新理念、新思想、新战略，是当前和今后一个时期党和国家面临的一项重大政治任务。同时，党的十八大以来党中央治国理政新理念、新思想、新战略内涵丰富、博大精深、逻辑严密、完整系统，任何意义上浅尝辄止、不求甚解的学习理解和浅表化、碎片化的片面把握，都是难于把握精神实质的，必须从党中央治国理政新理念、新思想、新战略所内蕴的立场观点方法、责任担当、工作作风和精神状态中深入学习把握。

要从党中央治国理政的新理念、新思想、新战略中，学习把握其始终坚持的马克思主义基本立场观点与方法。马克思主义立场观点方法，是马克思主义科学思想体系的精髓所在，党中央治国理政新理念、新思想、新战略自始至终贯通的脉络所在，就是这一精髓。一方面，它以坚定的人民主体意识，始终站在人民大众立场上，把人们群众对美好生活的向往，作为推动全部发展的根本出发点与落脚点，把人们群众在改革发展中的“获得感”作为衡量社会发展进步的根本依据，始终不脱离、不动摇这个立场。另一方面，它以包含有发展追求、发

展信念、发展目标、发展战略、发展布局、发展阶段、发展动力、发展任务、发展条件、发展要求等在内的一系列体现中国特色社会主义理论体系中的基本观点，用以观察、分析改革开放和现代化建设中面临的实际问题，用以破解全面建成小康社会进程中不断出现的新矛盾，用以指导客观世界和主观世界的改造。同时，党中央治国理政的新理念、新思想、新战略始终坚持了马克思主义的世界观和方法论，把唯物辩证的思想方法、实事求是的思想方法和群众路线的思想方法具体运用于对涉及经济、政治、文化、社会以及生态和党的建设等方面发展的局部与全局、眼前与长远、国内与国外、数量与质量、当前与长远、历史与现实等重大关系的分析把握当中，保证了治国理政新理念、新思想、新战略与社会发展规律的高度吻合。可以说，党中央治国理政新理念、新思想、新战略所坚持的马克思主义基本立场观点与方法，是共产党人掌握马克思主义世界观的重大问题，只有把这样的重大问题解决好，才能为推进党和国家事业发展提供基本的前提。

要从党中央治国理政的新理念、新思想、新战略中，学习把握其尽心尽责、奋发有为的责任意识与担当精神。十八大以来，党中央治国理政的新理念、新思想、新战略，都皈依于对党、对国家、对事业和对人民勇于负责的基点上，强烈的使命情怀和担当精神，构成为党中央治国理政理论与实践的鲜明特色：一是富于远大抱负，把实现共产主义、中国特色社会主义、“中国梦”与全面建成小康社会的追求与推进当代中国社会发展的实践结合为一体，以不负历史与人民的重托为己任；二是坚定政治定力，以对中国特色社会主义道路、理论、制度的充满自信和对中国精神、中国实践、中国力量、中国话语的高度自觉，对防止在重大发展问题上出现颠覆性错误做出方向、目标与趋势的精准定位；三是坚持问题导向，从正视问题、研究问题出发，到解决问题、预判新的问题为落脚点，直面难题，从不回避矛盾，把破解发展中积累的矛盾和问题，同分析和解决发展起来以后出现的新矛盾和新问题统一起来，推动经济社会全面发展；四是善作善成，突出强调完善和发展中国特色社会主义制度与推进国家治理体系和治理能力现代化的内在统一性，把提高执政党治国理政、领导发展的能力与本领，作为重大政治问题去看待。党中央治国理政新理念、新思想、新战略中所体现的这种责任意识与担当精神，在我国社会改革进入攻坚阶段、发展步入关键时期的特定条件下，具有尤为突出的意义。面对复杂多变的国内外发展环境，我国经济社会发展在进入更加强调关联性、系统性、协调性的阶段之后，如何围绕改革发展总目标推进改革的全面深化，如何更好地把握全面深化改革的各方面重大关系，如何保证改革目标任务与执行措施的衔接配套，如何化解可能出现的多种矛盾与风险，如何最大限度地调动干部群众推进改革发展的积极性与创造性，都需要像党中央那样，以高度的责任意识与担当精神攻坚克难、奋发有为。

要从党中央治国理政新理念、新思想、新战略中，学习把握其求真务实、真抓实干的工作态度与工作作风。作风是党的宗旨、思想、路线和优良传统在实践中的重要体现，党中央

治国理政新理念、新思想、新战略，同样在习近平等中央领导同志反复强调的理论联系实际、密切联系群众，空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实，以及要发扬“钉钉子精神”，做到“抓铁有痕、踏石留印”、要求党员干部带头践行“三严三实”等要求和实践中得到了体现。党的十八大以来，新一届中央领导集体在治国理政实践中，采取了一系列重大措施，一以贯之，步步深入地狠抓作风建设，从制定和落实中央八项规定、加强作风建设和深入推进党风廉政建设开始，到聚焦形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风“四风”问题，着力解决群众反映强烈的突出问题，在全党开展群众路线教育实践活动，再到在县处级以上领导干部中开展以“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”为主要内容的专题教育，不仅深化了党的思想政治建设和作风建设，在党的建设史上写下了浓墨重彩的一笔，而且在实践中为改变政治生态和社会面貌迈出了至关重要的步伐。特别是在贯彻落实改进作风的过程中，党中央从中央做起，坚持领导带头、以上率下，层层立标杆、作示范，使真理力量、道义力量和实践力量高度结合，形成了巨大的示范效应，这本身就是对党中央治国理政新理念、新思想、新战略最好昭示。这种求真务实、实事求是，驰而不息、一抓到底的决心和作风，对我们在面对执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验这“四大考验”，要主动破解精神懈怠、能力不足、脱离群众和消极腐败这“四种危险”的条件下，带领广大群众同心同德，有效应对发展过程中的各种矛盾、难题、风险和挑战，如期全面建成小康社会，实现民族复兴的“中国梦”形成了极为宝贵的精神财富。

要从党中央治国理政新理念、新思想、新战略中，学习把握其奋发有为、昂扬向上的精神状态。“心弱则志衰，志衰则不达”，精神状态反映的是价值追求：理想信念、胸襟情怀，是世界观、价值观、人生观的产物。深入学习把握十八大以来党中央治国理政的新理念、新思想、新战略，几乎处处可以从中感悟到志存高远、积极向上、坚韧不拔、百折不挠、锐意进取、改革创新的精神状态，凭借这样的状态，面对人民的信任和重托，面对新的历史条件和新的实践考验，党中央在治国理政的实践中确定了目光长远的战略谋划，坚持了兼修内外的战略掌控，体现了直面难题的勇者担当，做到了抓铁有痕的刚性执行，实现了梦想引领的民族凝聚，推进党和国家事业发展进入了新的里程。这样的精神状态已经成为推动当代中国社会发展进步的一面旗帜。一种气场和一股催人奋进的强大内蕴力。由此不妨说，十八大以来党中央治国理政的新理念、新思想、新战略，已经为当代中国社会的发展进步谋划了战略、绘制了蓝图，怎么样实现这样的战略与蓝图，精神状态至关重要。要真正在全面建成小康社会的进程中消除诸如僵化保守、萎靡不振、不思进取、得过且过，贪图安逸、贪污腐化，作风漂浮、脱离群众的现象，解决实践中存在的包括庸懒散奢、推诿塞责、尸位素餐、为官不为的问题，就必须像党中央那样，在各方面工作中保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，激

发广大干部群众时不我待的紧迫感，由此才能在不断探索和破解实践发展面临的新情况、新问题的过程中推进党和国家事业的新发展。

三、把学习把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略作为重大政治任务来对待

十八大以来党中央治国理政的新理念、新思想、新战略，在十八大召开后短短三年多的实践中已经产生了举世瞩目的成效，而且这一成效还会随着实践的深入与发展有着更为显著的显现。而对于广大党员干部，特别是领导干部来说，当前突出的要求，就是要把深入学习把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略作为重大政治任务来对待，通过科学有效的学习方法，指导新的实践与新的发展取得新的成效。

深入学习把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略，首先要深刻理解十八大以来党中央把马克思主义与当代中国实际发展相结合推进理论创新的重大意义，把思想统一到党中央治国理政的新理念、新思想、新战略上来。凡事欲知其然必先知其所以然。改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛历届中央领导集体，紧密结合中国特色社会主义的伟大实践，创立、丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。党的十八大以来，新一届党中央以进一步促进当代中国社会发展的新理念、新思想、新战略，总结中国特色社会主义新的实践经验，赋予中国特色社会主义理论体系以新的时代内涵和实践要求。因此，用这新理念、新思想、新战略武装党员干部，必须科学认识它对马克思主义发展的重大贡献，深刻理解它对中国特色社会主义理论体系的丰富发展，切实把握它对指导党和国家事业发展的强大作用，真正把思想统一到党中央治国理政的新理念、新思想、新战略上来，由此强化我们对全面建设小康社会进程中理论指导作用的认识，增强新理念、新思想、新战略统领经济社会发展全局的本领，不断用马克思主义中国化的最新成果激发广大干部群众的创造精神和创造活力。

深入学习把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略，要树立良好学风，强化问题导向，注重学以致用，把行动落实到促进经济社会发展的，实践中。理论联系实际学习、带着问题学习、有针对性学，注重学习的实际成效，始终是保证学习成效的根本之道。党中央治国理政新理念、新思想、新战略，着力的是对当代中国社会实际问题的分析与解决，只有增强学习理解的针对性，才能把握精神实质，形成实际效用。因此，必须以强烈的问题意识导引，与现实的发展要求呼应，在发现问题、分析问题和解决问题的过程中加深对党中央治国理政新理念、新思想、新战略的理解。当前，特别要结合如何判断经济社会发展面临的新环境、新考验，如何认识新的发展战略对实现全面建成小康社会和“两个百年”奋斗目标

提出的新目标、新任务，如何理解经济发展进入新常态后的新特点、新要求，如何破解结构调整、发展升级可能形成的新矛盾、新问题，如何把握新发展理念对破解新发展问题形成的新思路、新路径，如何落实十八届五中全会围绕“十三五”发展做出的新部署、新举措，如何在新一轮改革发展中实现新发展、新突破等现实实践中不可回避的问题，结合干部群众关心、关注的经济形势、利益调整、收入差距、权力制约、反腐倡廉、文化思潮、价值取向、公平公正、环境保护和对外关系等深层次思想问题，结合实践发展已经摆在干部群众面前的诸如发展不全面不平衡不协调、利益格局、利益关系固化、社会治理方式不科学、治理能力不适应，以及执政党战胜“四大考验”、“四大危险”等容易产生困惑、疑点的问题，把党中央治国理政新理念、新思想、新战略运用于对这些实际的、具体的甚至是难点的、热点的问题的分析认识当中，在此基础上分析认识矛盾与问题形成的原因，研究解决矛盾与问题的化解之道，使学习的成效越来越多地体现于促进经济社会发展的实践成果中，这样就能够更好地理解党中央治国理政新理念、新思想、新战略的精神实质和科学方法，从而增强过程落实的针对性和自觉性。

深入学习把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略，要强调带头与示范效应，促进领导干部先学一步、多学一些、深学一层。实践反复证明，各级领导干部在学习宣传贯彻党中央治国理政新理念、新思想、新战略中具有显著的带头与示范作用，他们自觉学习、带头践行的行为，不仅能够帮助自己从党中央治国理政新理念、新思想、新战略中汲取理论营养和实践精华，不断提高政治素质、理论素质，增强领导能力，而且对广大党员干部能够产生强大的导向与引领作用，他们真学、真懂、真信、真用的具体行动，会无声无形地成为普通党员群众的一面旗帜、一种形象、一种示范，对深入学习把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略影响深远。当前，强调领导干部学习贯彻党中央治国理政新理念、新思想、新战略中发挥带头与示范作用，尤其要强调他们对党中央坚持的立场、观点、方法和体现的精神状态的学习。这是因为，现实实践中存在的大量矛盾与问题，固然有着多方面的原因，但其中非常重要的一个原因，就是一些领导干部在对实际问题的分析、解决中，缺乏正确的立场、观点和方法，缺乏应有的干事创业的精神状态。从这样的意义上说，现实工作中诸如有些领导干部面对风险挑战六神无主、左右摇摆，一些领导干部在复杂的矛盾与问题面前不知所措、不会作为，少数领导干部面对风险和阻力时回避矛盾、不求进取，一些人为了一时得失为官不为、懒政惰政，还有人放弃职守、不讲党性，该讲的话不讲、该做的事情不做、该反对的不敢反对、该坚持的不敢坚持等等，其实正是造成或者激化不少矛盾与问题原因所在，是应该引起我们高度关注的问题。由此而言，各级领导干部在学习贯彻党中央治国理政新理念、新思想、新战略中学不学、学什么、怎么学和学出什么成效，是完成好学习把握党中央治国

理政新理念、新思想、新战略这一重大政治任务的关键，只有认清责任、不辱使命，才能真正在学习贯彻中发挥好自己的带头示范作用，促进学习贯彻的不断深入。

习近平治国理政新理念新思想新战略

李君如

来源：《社会治理》 2016 年第 4 期

核心要点：

■ 习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，是围绕着治理一个什么样的国家、怎样治理国家这一根本问题，贯穿着信仰和信念力量的精神内涵，遵循坚持人民主体地位的第一条原则，按照辩证唯物主义的辩证思维，进行顶层设计和战略部署。坚持务实的思想作风和工作作风，运用浓厚的历史思维和世界眼光，更好地团结全体中华儿女为实现中华民族伟大复兴，破解现代化进程中的难题而奋斗。

■ 推进国家治理体系现代化，归结起来，就是要在一个日趋多元化的社会里，用民主和法治的方式取代传统的统治和管理，形成一个科学的规范的有效的国家制度，协调各种社会关系，化解各类社会矛盾，整合各方面社会力量，推进整个社会主义现代化建设。

■ 在治国与治党的关系上，习近平总书记秉持的理念是“治国必先治党，治党务必从严”。在治党问题上，敢于下“先手棋”，形成强大的震慑力，是习近平总书记治国理政思想的一大特点。

■ 我们正在以坚定的道路自信、理论自信、制度自信，全面深化改革，有针对性地破解国家治理中的种种难题，推进国家治理体系和治理能力现代化，完善和发展中国特色社会主义，这彰显了中国共产党人今天的治国理政方式和治国理政能力。

党的十八大以来，习近平总书记围绕贯彻落实十八大精神，发表了一系列重要讲话。这些讲话，贯穿马克思主义的立场观点方法，坚持中华民族最深沉的精神追求，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等国家政治生活的各个领域，其最重要的特点，是围绕着治理一个什么样的国家、怎样治理国家这一根本问题，提出了当代中国马克思主义的治国理政思想。

一、习近平治国理政思想形成的背景

历史告诉我们，一个领导人有一个领导人要解决的时代课题，一个时期有一个时期要完成的时代使命。今天的中国，需要解决的时代课题，集中起来，就是国家治理问题。其中最重要的，就是党中央在部署全面深化改革之际宣布的：完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是当今中国的实践和时代向我们提出的重要任务。

（一）这是改革实践逻辑向我们党提出的时代课题

新中国成立后，在毛主席的领导下，不到3年就恢复了国民经济，治理了社会的污泥浊水。总结我们的经验，就是毛主席讲的四个字：“组织起来”。我们将全中国绝大多数人组织在政治、军事、经济、文化及各种组织里，创造了一个又一个奇迹。但是，历史就是这样复杂，当组织起来的人成为难以流动的“单位人”时，人民群众的无限创造性被束缚住了。针对这种情况，改革开放初始，邓小平提出了国家治理新方针，也是四个字：“活跃起来”，即“激发社会的生机和活力”。30多年改革开放，中国发生了天翻地覆的变化。溯源这些变化，就在于改革把中国社会内在的生机和活力极大地激发了出来。

历史的辩证法又一次告诉我们，事物总是一分为二的。就在我们把中国搞活的同时，出现了许多乱象，特别是党内腐败从滋生到蔓延，引起人们对党运国运的担心。针对这种情况，邓小平提出了一整套“两手抓”方针，一手抓物质文明、一手抓精神文明，一手抓改革开放、一手抓打击犯罪，一手抓民主、一手抓法制，等等。国内外政治风波发生前后，我们又提出要处理好改革发展稳定的关系，后来又强调要构建社会主义和谐社会，建设一个活而有序的社会。实践告诉我们，要解决这一问题，必须以时不我待的紧迫性、敢于担当的责任心、踏石留印抓铁有痕的魄力和劲头，采取大刀阔斧、雷厉风行的行动，向乱象开刀，果断治乱。建设一个什么样的国家治理体系、怎样治理国家提到了我们面前。十八大报告中提出了“治国理政”这一命题，强调“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”“法治是治国理政的基本方式”。这就是以习近平为总书记的党中央所处的时代背景及其肩负的时代使命。

时代提出的课题，也是时代提出的难题。搞活，不能搞乱；治乱，不能治死。不论搞活，还是治乱，都必须有利于并确保“两个一百年”目标的实现。为破解这一难题，以习近平为总书记的党中央从统一思想着手，把全党全国各族人民的思想认识统一到中国特色社会主义新要求上，统一到“两个一百年”和中国梦的奋斗目标上来；秉持“治国必先治党，治党务必从严”的理念，从制定“八项规定”开始，一手抓群众路线教育实践活动，一手抓惩治腐

败，“老虎”“苍蝇”一起打，改善了党在群众中的形象；制订了“全面深化改革”和“全面依法治国”这两个被称为“姊妹篇”的纲领性文件，把国家治理提到了改革总目标的高度。在此基础上，逐步形成了治国理政的新战略，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党相辅相成、相互促进、相得益彰的“四个全面”战略布局。

（二）这是信息化迅猛发展提出的时代课题

研究中国的社会主义问题，研究中国的治国理政问题，都不能脱离今天的时代变动特点，远离时代大潮的发展趋势。今天的世界发生了什么样的变化？今天的时代有什么样的特点？这里，我们不作抽象的概括，只作具象的描述，从而来感悟体会时代潮流发展走势。

一件事是，最能够反映经济全球化走向的世界经济论坛即达沃斯论坛，这两年关注的重点是信息化和低碳化。另一件事是，这两年一个新的论坛突兀而起，吸引了全球的眼光，这就是乌镇论坛，即在我国浙江乌镇举办的世界互联网大会。把这两件事同我们身边的变化联系起来，大家都可以感受到：信息化，在我们的生活中，已经成为这个时代最基本最广泛最深刻的元素。信息化不仅改变了世界的通信方式，而且深刻地改变了人类的生产方式、生活方式、交往方式。现在，我们一方面享受着信息化时代的好处，另一方面也面对着信息化带来的巨大挑战。信息化给我们的公共安全、国家安全和执法管理、司法活动提出了许多新难题。信息扁平式传递方式可以突破我们建立的纵向管控系统。信息的透明性增强了监督的广泛性，至于网络犯罪、网络治理，更已成为社会治理和国际斗争中不容忽视的新问题。

（三）这是当代中国社会发展规划律提出的时代课题

社会发展是有规律的，经济建设要合乎规律，政治、文化和社会建设也都要合乎规律。领导者的重要作用，就是要在认识社会发展规划律的过程中，驾驭其发展的逻辑，尊重历史的辩证法。

改革开放以来，我们党从中国和世界社会主义运动的历史经验中，认识到要治理好我们的国家和社会，必须不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。改革开放之初，我们就提出要清醒认识到我国现在处在并将长期处在社会主义初级阶段，要解决的社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由此提出了坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，来解放和发展社会生产力。就是要在改革中突破传统生产关系的束缚，建立和发展社会主义市场经济。而要发展市场体系，解决市场经济发展中出现的新问题，就要进一步改革和完善上层建筑，从执政

党的建设着手，改革和完善党的领导方式和执政方式；进而就要在转变经济发展方式的同时，全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，解决国家制度现代化问题，完善和发展中国特色社会主义制度。这就是中国改革的实践逻辑。

尊重历史的辩证法，在今天就是尊重中国改革的实践逻辑。我们从“文化大革命”走出来后，果断决定工作重心转移，启动改革开放轮子，并在实践中开辟中国特色社会主义道路，形成了邓小平理论，就是这种实践逻辑的作用。我们在国内政治风波以后，一面推进以社会主义市场经济为目标的经济体制改革和其他各方面改革，处理好改革发展稳定关系，一面强调要抓好执政党的建设，形成了“三个代表”重要思想，是这种实践逻辑的作用。进入新世纪后，我们强调要转变经济发展方式，构建社会主义和谐社会，形成了科学发展观，也是这种实践逻辑的作用。今天，我们从新的历史起点出发，坚持“四个全面”战略布局，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，同样是实践逻辑的要求。

二、习近平治国理政思想的丰富内涵和核心要义

（一）丰富内涵

习近平治国理政新理念新思想新战略，是一个具有丰富内容并有内在逻辑联系的治国理政科学思想体系。包括国家发展的根本方向、奋斗目标、发展动力、工作中心和总布局、国防与军队建设和祖国统一、外交、党的领导和党的建设等主要内容。

1. 坚持和发展中国特色社会主义。这是我们各项工作的主线和治国理政的纲领。
2. 为实现两个一百年目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。这是我们各项工作的奋斗目标。
3. 坚持经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”全面发展。这是我们各项工作的总布局。
4. 坚持以人民为中心的发展思想，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，适应、把握、引领经济新常态，保持国民经济持续健康发展。这是我们各项工作的中心任务。
5. 强调全面深化改革是发展的强大动力，以经济体制改革牵引各方面改革，当前重点是推进供给侧结构性改革。这是完成各项任务的根本动力。

6. 坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家。这是国家长治久安的法治保证。

7. 培育和弘扬社会主义核心价值观，建设社会主义文化强国。这是改革发展稳定的思想文化保证。

8. 坚持总体国家安全观，加强国防和军队建设，走中国特色国家安全道路。这是实现国家长治久安的安全保障。

9. 坚持走中国和平发展道路，实施外交总布局，参与全球经济治理，共同建设“一带一路”，促进世界和平。这是重要的国际环境保证。

10. 坚持党的领导，全面从严治党，反腐倡廉，密切党群关系，增强党的领导和执政能力。这是根本的政治保证。

其中，前5个讲的是治国理政的纲领、目标、布局、任务和动力，后5个讲的是实现目标任务的保证，包括根本的政治保证、法治保证、思想文化保证、安全保证和国际环境保证。

（二）纲领目标

1. 关于坚持和发展中国特色社会主义。这是旗帜，是我们各项工作的主线，也是习近平治国理政新理念新思想新战略的核心要义。十八大以来，我们的事业又一次站在新的历史起点上。国际环境十分诡异，改革发展面临严峻挑战，各项工作错综复杂，人民群众期望值很高。在这样一个历史性的关键时刻，怎么样统揽全局、纲举目张，展开新起点新布局新蓝图，是以习近平为总书记的党中央面临的第一个重大课题。习近平总书记破解这个问题的办法，就是他强调的：紧紧抓住坚持和发展中国特色社会主义这条主线，把它作为学习贯彻十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点。

第一，中国特色社会主义是我们党和人民“团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜”。举什么旗，走什么路，无论在革命时期，还是在改革开放新时期，都是党的事业兴衰成败第一位的问题。习近平总书记指出：“一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。”1840年鸦片战争以来，为了救亡和发展，我们的老祖宗什么“主义”都尝试过了，但都没有成功。历史和现实告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。有了这面旗帜，才有8800多万党员的团结、奋进、胜利；有了这面旗帜，才有13多亿人民的团结、奋进、胜利。第二，中国特色社会主义是“管

全局、管方向、管长远”的主心骨。在今天复杂多变的国内外形势和多元化思想的冲击下，要把握住正确的方向，既不走邪路，也不走老路，同样也不东摇西摆或者随波逐流，就要有主心骨。这个主心骨，就是中国特色社会主义。第三，中国特色社会主义是我们攻坚克难的信心之源。不论是一个国家、一个党，还是我们每一个人，前进的道路上不可能没有困难。今天，我们全面深化改革，就要“涉险滩”“啃硬骨头”。在遇到困难的时候，信心比黄金更珍贵。习近平总书记反复强调要坚持和发展中国特色社会主义，就是为了增强我们的道路自信、理论自信、制度自信。第四，中国特色社会主义是我们推进改革创新科学指南。对于中国特色社会主义，习近平总书记强调一要“坚持”，二要“发展”。坚持，就是要坚持建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务和夺取新胜利的基本要求；发展，就是要在坚持的基础上改革创新。马克思主义必定随着时代、实践和科学的发展而不断发展，不可能一成不变，社会主义从来都是在开拓中前进的。坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章。“现在，我们这一代共产党人的任务，就是要继续把这篇大文章写下去。”

需要强调的是，千万不要把“坚持和发展中国特色社会主义”这样的话看作标语口号。习近平总书记强调这个问题是有针对性的：一方面，针对的是意识形态领域中的错误观点。比如，有的人说中国特色社会主义搞的是民主社会主义，也有的人认为我们的改革搞的是“中国特色资本主义”。针对这样的问题，习近平总书记强调：“中国特色社会主义是社会主义而不是什么其他主义”。我们不搞资本主义，也决不能搞资本主义。另一方面，针对的是我们工作中的错误指导思想。比如我们在推进经济、政治、文化和社会建设的时候，有的人往往提出一些不切实际的目标和口号。对此，习近平总书记强调，不要把群众的胃口吊高了，任何时候都要牢牢把握我国处在社会主义初级阶段这个最大国情。他说：“不仅在经济建设中要始终立足初级阶段，而且在政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中也要始终牢记初级阶段。”又比如党中央强调在推进经济建设的同时，要把社会建设摆到更加突出的位置，有人以此为由头提出今天各项工作要以社会建设为中心。坚持和发展中国特色社会主义，就是要求我们在任何时候都“不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑”。对于我们各级领导干部，尤其如此。领导干部是“管全局、管方向、管长远”的人，更要用“管全局、管方向、管长远”的中国特色社会主义武装自己，才能坚定而又清醒地管好全局、管好方向、管好长远。

2. 关于制度问题。我们的改革，要解决的是制度创新问题，是经济体制、政治体制等各方面具体制度的根本变革，是社会主义基本制度的自我完善和发展。从党的十一届三中全会以来，我们在各个方面改革旧体制，建立新制度，做了大量工作。但什么时候我们的改革能够在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度呢？邓小平在1992年南方谈话中提出的时间表是，再有30年时间，也就是到2020年左右。十八大决定把邓小平提出的制度“更加

成熟更加定型”这八个字写进党代会报告，意味着这一任务已经被提上议事日程。那么，什么叫“更加成熟更加定型的制度”呢？习近平总书记创造性地回答了这个问题，提出要以国家治理体系和治理能力现代化为总要求，来完善和发展中国特色社会主义制度。这就是党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标。过去我们讲过很多现代化，包括农业现代化、工业现代化、科技现代化、国防现代化等，国家治理体系和治理能力现代化是第一次提出。“国家治理”是一个不同于传统意义上“统治”和“管理”的新概念。现代政治学认为，国家治理体系现代化，已经不是一般意义上讲的规章制度完善问题，而是以民主和法治两个轮子推进的国家制度现代化问题。这种国家治理体系现代化的大思路，既坚持又发展了邓小平的制度改革理论，意味着我们的制度改革进入了一个全新的阶段。

怎样治理社会主义社会这样全新的社会，在以往的世界社会主义中没有解决得很好。马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践，他们关于未来社会的原理很多是预测性的；列宁在俄国十月革命后不久就过世了，没来得及深入探索这个问题；苏联在这个问题上进行了探索，取得了一些实践经验，但也犯下了严重错误，没有解决这个问题。我们党在全国执政以后，不断探索这个问题，虽然也发生了严重曲折，但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果，改革开放以来的进展尤为明显。因此，以习近平为总书记的党中央把制度现代化作为我们改革的总目标，顺应了世界社会主义运动和中国特色社会主义事业发展的历史要求。

同时，纵观当今世界的综合国力竞争，从经济实力竞争发展到科技实力竞争、国防实力竞争，已经深入到国家制度竞争，特别是国家治理体系的竞争。现在，已经有许多国家的政治家和学者指出，中国能够在那么短的时间内成为世界第二大经济体，和中国制度包括中国共产党的领导制度、中国的政治体制有直接的关系。特别是我们高效率的领导制度、有特色的协商民主制度等，越来越为世界所瞩目。正如习近平总书记所说的：“我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，同世界上一些地区和国家不断出现乱局形成了鲜明对照。”与此同时，习近平总书记也强调，“相比当今世界日趋激烈的国际竞争”，我们在国家治理体系方面还有许多不足，有许多亟待改进的地方。我们要赢得综合国力竞争，还是要靠制度创新。

习近平总书记关于制度建设特别是国家治理体系现代化的思想，内容要义是：第一，我们所讲的“国家治理体系”和西方所讲的“政府治理体系”不同，是在党的领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域的体制机制、法律法规，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。第二，推进国家治理体系现代化绝非否定我们的社会主义基本制度。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是有独

特优势的，是适应我国国情和发展要求的。第三，推进国家治理体系现代化必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。第四，推进国家治理体系现代化就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务管理制度化、规范化、程序化。第五，一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。第六，推进国家治理体系和治理能力现代化，要大力培育和弘扬社会主义核心价值观，加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。

关于国家治理体系现代化的思想，需要注意两个问题：

一是推进国家治理体系现代化，归结起来，就是要在一个日趋多元化的社会里，用民主和法治的方式取代传统的统治和管理，形成一个科学的规范的有效的国家制度，协调各种社会关系，化解各类社会矛盾，整合各方面社会力量，推进整个社会主义现代化建设。

二是推进国家治理体系现代化，必须处理好制度改革的要求和方向的关系。习近平总书记强调，我们推进国家治理体系和治理能力现代化，是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求；同时，推进国家治理体系和治理能力现代化，方向是坚持中国特色社会主义道路。国家治理体系需要改进和完善，但怎么改进、怎么完善，要有主张，要有定力。既要有制度自信，又不能固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。也就是说，在改革总目标中，“推进国家治理体系和治理能力现代化”，同“完善和发展中国特色社会主义制度”，这两句话是一个整体，不能只讲一句话，要讲全，既不能忘记国家治理体系现代化这个总要求，又不能偏离中国特色社会主义这个正确的政治方向。

3. 关于要更加注重治理能力现代化建设。党的十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标，在强调推进国家治理体系现代化的同时，引人注目地提出了“治理能力现代化”问题。“国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。”“只有以提高党的执政能力为重点，尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来，尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来，国家治理体系才能更加有效运转。

应该讲，改革开放以来，我们对这个问题相当重视。党的十六届四中全会还专门通过了一个关于加强党的执政能力建设的决定，提出要提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社

会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。但是，这个问题今天依然是制约我们工作的大问题，是我们在全面深化改革中要下大气力解决的问题。

习近平关于治理能力的思想要点是：第一，要清醒认识“能力不足”是我们面临的一大危险。习近平总书记尖锐地指出，我们现在存在“本领不足、本领恐慌、本领落后”的问题。他说，在我们党内相当一个范围里，存在着“新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用”这样一种状况，这不能不引起我们重视。第二，治理能力就是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，简单地说，就是“制度执行能力的集中体现”。和我们平时讲的这个能力那个能力（比如文学鉴赏能力和审美能力）不一样的是，强调按制度办事、用制度办事、把规定的事办实办妥办好。第三，提高制度执行力必须解决“最后一公里”的问题。我们从决策、立法到执行，往往起步很好，但在执行过程中就差“最后一公里”，引起群众不满，甚至影响了人们对我们制度优越性的认同。第四，推进治理能力现代化的方向是提高依法执政能力。这就要求我们“提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作”。第五，推进治理能力现代化的目的是要把制度优势转化为管理国家的效能。

需要强调的是，国家治理体系现代化和治理能力现代化这两个方面，我们要格外重视治理能力建设。习近平总书记指出：“制度执行力、治理能力已经成为影响我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。”如果没有治理能力建设，再好的制度、再好的国家治理体系，都只是一纸空文。因此，习近平总书记强调：“要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政的水平。”

（三）治国与治党

习近平总书记常讲：“治国必先治党，治党务必从严。”这里，有两个概念，一个是“治国”，一个是“治党”，必须搞清楚这两者的关系。人类在古代是以血缘关系组织起来的，后来以个人血缘关系为基础的古社会制度被毁了，代之而起的是一个新的以地区划分和财产差别为基础的国家制度。事实上，在中国漫长的封建社会中，国家是以地区划分的，但国家的核心统治集团还是以血缘为基础形成的，即我们常讲的“家天下”。政党政治出现后，以政治信仰和政治纲领为基础组织起来的政党，取代了以血缘为基础的“家天下”的核心统治集团，于是在国家政治运作中就出现了“国家”与“政党”的关系。在现代民主政治发展

过程中，进一步出现了“人民”与“国家”、“人民”与“政党”的关系，形成了“人民”“政党”“国家”三者互动的政治构架。“治国”与“治党”的关系，是人民当家作主前提下的国家治理与党的治理之间的关系。由于我们党既是国家的领导核心，又是长期执政的执政党，要治理好这个国家，首先要治理好这个党。“全面从严治党”是“四个全面”战略布局中的重要组成部分。

那么，什么叫“全面从严治党”呢？第一，“全面从严治党”关键在“严”。习近平总书记说：“这些年来，在一些地方和单位，‘四风’问题越积越多，党内和社会上潜规则越来越盛行，政治生态和社会环境受到污染，根子就在从严治党没有做到位。有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到位上，没有严到份上。”他强调：“世间事，做于细，成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障。我们共产党人最讲认真，讲认真就是要严字当头，做事不能应付，做人不能对付，而是要把讲认真贯彻到一切工作中去，作风建设如此，党的建设如此，党和国家一切工作都如此。一切何必当真的观念，一切干一下得了的想法，一切得过且过的心态，都是对党和人民事业有大害而无一利的，都是万万要不得的！”“只要真管真严、敢管敢严、长管长严，而不是管一阵放一阵、严一阵松一阵，就没有什么解决不了的问题，就不至于使小矛盾积重难返、小问题酿成大患。”所以，今天讲全面从严治党，关键就在“从严”二字。

第二，“全面从严治党”基础在“全面”。习近平总书记讲的“全面”，不仅是指从严治党的领域包括“五位一体”的党建总布局，而且是指从严治党的重点对象是“关键少数”，即县处级以上领导干部，包括在位的和离退休的各级领导干部，对乡镇干部和基层党员的要求亦是如此。从严治党的方法，既包括依纪惩治，也包括“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”式的教育等。因此，全面从严治党，基础在“全面”，功夫也要用在“全面”上。

第三，“全面从严治党”要害在“治”。全面从严治党，靠的是行动，而不是靠宣言。这几年，党中央雷厉风行抓党的建设，就像下围棋一样下了一个“先手棋”，在全党上下形成了一种整顿党的作风和队伍的强大震撼力、威慑力。

第四，“全面从严治党”的核心是加强党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。国内外所有敌对势力否定我们的进步、丑化我们的制度、夸大我们的不足、输入他们的价值观，都是为了否定和取消中国共产党在中国的领导。而我们党的工作中出现的问题，特别是党内出现的种种消极腐败问题，不仅为敌对势力提供口实，而且直接削弱了党与人民群众的血肉联系，削弱了党的领导能力和执政基础。当前，我们面临着党的领导弱化和脱离群众、组织涣散和纪律松弛等问题，这

些问题对党的杀伤力，要远远大于来自外部的诬蔑攻击。因此，坚持全面从严治党，始终要围绕坚持党的领导这一核心问题推进，在这样的问题上决不能书生气十足。

（四）动力系统

改革是发展的强大动力。习近平总书记在党的十八届一中全会上提出了六项任务，其中一项是“深化改革开放”。改革创新，正是习近平治国理政新理念新思想新战略的核心要义。

特别是在党的十八届三中全会，习近平总书记以“全面深化改革”的新思想，丰富和发展了邓小平的改革理论。其要点是：第一，全面深化改革是“啃硬骨头”和“涉险滩”的改革。习近平总书记指出，我国改革已经进入攻坚期和深水区，推进改革要有更大的勇气和智慧。第二，全面深化改革不是线性推进的全面改革，而是各项改革协同配合推进的系统工程意义上的全面改革。改革开放是一场深刻而全面的社会变革，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。因此，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”第三，全面深化改革要坚持以经济体制改革为重点，牵引各个方面改革。经济体制改革要解决的核心问题，是市场与政府的关系问题。市场在资源配置中要起决定性作用，同时政府也要更好地发挥作用。习近平总书记指出，经济体制改革也是结构性改革，重点是推进供给侧结构性改革。2016年“两会”，他在湖南代表团进一步指出：“推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。要把握好‘加法’和‘减法’、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系。”第四，全面深化改革要坚持“摸着石头过河”与“加强顶层设计”结合起来的改革方法。第五，全面深化改革要研究改革的内在规律。习近平总书记强调指出：“必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏，把握全面深化改革的内在规律，特别是要把握全面深化改革的重大关系，处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。”第六，全面深化改革是一场深刻革命，必须把握好改革的正确方向。在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。第七，全面深化改革要把改革动力和创新动力结合起来。改革是从破除上层建筑对生产关系、生产关系对生产力的束缚方面推动生产力发展，创新是从生产力内部的结构变革推动生产力发展。习近平总书记深入分析了综合国力与科技进步、经济规模与资源制约、科技创新与产业更新等问题，有针对性地提出了要用创新驱动取代要素驱动这一深刻问题，为适应经济新常态，推进中国持续健康发展指出了一条新路。党的十八届五中全会一方面重申“改革是发展的强大动力”，另一方面强调“创新是引领发展的第一动力”，这样，就从上层建筑、生产关系和生产力三个方面发力，形成了中国特色

社会主义的动力系统理论。第八，如前所说，党中央确定了全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化。

无论从内容来看，还是从针对性和意义来看，习近平治国理政新理念新思想新战略是我们党在中国特色社会主义道路最新实践中，形成的马克思主义中国化的最新成果。

三、为谁治国、如何理政？

（一）坚持以人民为主体

人民，在习近平总书记的心头具有至高无上的地位。他说：“权力观是关于国家和社会权力的根本观点。马克思主义权力观，概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。前一句话指明了权力的根本来源和基础，后一句话指明了权力的根本性质和归宿。全心全意为人民服务，是我们党的唯一宗旨，也是马克思主义权力观同资产阶级权力观的根本区别。”党的十八大报告中第一次把“坚持以人民为主体”作为“夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求”中第一条要求提出来，是有深意的。在党的十八届五中全会提出的制定“十三五”规划的建议中，“坚持人民主体地位”是必须遵循的第一条原则。由此可见，“以人民为主体”是习近平总书记治国理政的基本原则，是他在治国理政中处理各种复杂问题的出发点和落脚点。

（二）坚持坚定的理想信念

习近平治国理政新理念新思想新战略贯穿着一个坚强的精神内涵，这就是信仰和信念的力量。他常说：“理想信念是共产党人精神上的‘钙’，理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”“事实一再表明，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。”他之所以反复强调在治国理政中，要坚持中国特色社会主义这一主线，就是要求全党坚定共产主义远大理想，真诚信仰马克思主义，矢志不渝为中国特色社会主义而奋斗。对于我们各级领导干部来说，坚定的理想信念，一要对党对社会主义对人民绝对忠诚，二要有担当的使命感和责任心，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

（三）坚持实干兴邦

务实，是习近平总书记的从政特点。无论是《摆脱贫困》，还是《之江新语》，从中都可以看到这一鲜明特点。在他担任党的总书记和国家主席后，这一思想作风和工作作风就成为他治国理政的风格和特点。特别是在他提出为实现民族复兴的“中国梦”而奋斗的理想追求时，以非常明确的语言告诫我们：“空谈误国，实干兴邦。”十八大以来他的行动则更进一步体现了他实干的治国理政风格。十八大至今，他带领我们脚踏实地地迈出了五大步：第一步，在十八大确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标；第二步，在大量调查研究基础上进行决策，并通过十八届三中、四中全会制定全面深化改革和全面推进依法治国的目标任务和路线图；第三步，在两次中央全会后立刻给各部委分解任务，形成落实意见；第四步，制定落实改革每一项任务的实施意见，一项一项抓落实；第五步，以创新、协调、绿色、开放、共享发展的新理念提出编制“十三五”规划纲要。这就是他说的“一张好的蓝图一干到底，切实干出成效来”的实干精神，就是他说的“钉钉子精神”。

（四）坚持辩证思维

在治国理政过程中，坚持按照辩证唯物主义的辩证思维，进行顶层设计和战略部署。唯物辩证法强调要用客观的全面的联系的发展的观点认识世界和改造世界。习近平总书记治国理政的辩证思维有四个显著特点，一是重视系统思维。比如我们在前面讲到的“全面深化改革”，就是把各方面改革作为相互联系的一个系统工程来认识和处理的。二是重视战略思维。他在处理复杂问题时，既注意细节，更重视全局的长远的考虑，比如他提出的“四个全面”战略布局，又比如他关于供给侧结构性改革要把握好“加法”和“减法”等五大关系的论述，都体现了他的战略思维特点。三是重视底线思维。底线思维，就是在任何问题上都要保持政治上的清醒和坚定。过去有人把辩证法看作是“变戏法”，这是对唯物辩证法的极大曲解。四是重视创新思维。辩证法告诉我们，实践是不断发展的，对事物本质的认识也是不断深化的。因此，人们对世界的认识和改造永远不会停留在一个水平线上，创新是一个国家兴旺发达的不竭动力。习近平总书记连续两年在全国“两会”上海代表团参加讨论时，都强调创新。他说，创新发展理念首要的是创新。同时，他身体力行，在治国理政的决策和实践中，都坚持创新思维。他治国理政的重要目标就是要把我国建设成为一个创新型国家。

（五）坚持历史思维

习近平是一个具有广博历史知识和深厚文化修养的马克思主义政治家，因此他的治国理政思想中具有浓厚的历史思维特点。他一再强调：“中国的今天是从中国的昨天和前天发展

而来的。要治理好今天的中国，需要对我国历史和传统文化有深入了解，也需要对我国古代治国理政的探索和智慧进行积极总结。”把现在的事同历史的逻辑发展联系起来，并对未来的发展做合理的预测，是习近平思维方式的重要特点，也是他治国理政的重要特点。他明确指出：“中华优秀传统文化源远流长、博大精深，中华民族形成和发展过程中产生的各种思想文化，记载了中华民族在长期奋斗中开展的精神活动、进行的理性思维、创造的文化成果，反映了中华民族的精神追求，其中最核心的内容已经成为中华民族最基本的文化基因。”他提出“文化基因”说，是为了坚守和弘扬中华民族优秀的文化传统，更好地团结全体中华儿女为实现中华民族伟大复兴，破解现代化进程中的难题而奋斗。

（六）坚持世界眼光

习近平的历史思维是和世界眼光联系在一起的。他说过：“世界潮流，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。纵观世界历史，依靠武力对外侵略扩张最终都是要失败的。这就是历史规律。”他在治国理政过程中，十分重视对当今世界大变局的观察和研究，同时又善于把世界的变动和历史规律联系起来，用这样一种世界眼光处理我们遇到的各种国内外复杂问题。中国大局和世界大局，这两个大局是他治国理政的重要出发点。至于他关于“和平、发展、合作、共赢的时代潮流”“利益共同体”“命运共同体”等论述，关于他提出的构建新型大国关系的主张，坚持亲、诚、惠、容的周边外交理念，树立亚洲安全观，坚持理性、协调、并进的核安全观，等等，更是体现了他的世界眼光。这六个思想方法和工作方法上的重要特点，就是贯穿在习近平总书记治国理政新理念新思想新战略中的立场观点方法。在协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，完善和发展中国特色社会主义制度进程中必须坚持的。

（作者为中央党校副校长）

理论界如何看待习近平治国理政思想

韩庆祥 储 峰

来源：《理论视野》2016年第1期

一、“治国理政”的概念阐释

十八大以来，随着新一届党中央领导集体治国理政实践的逐步展开，“习近平治国理政思想”逐渐成为理论界认同的重要用语。十八届五中全会正式使用了党中央“治国理政新理念新思想新战略”的表述。

最早使用的提法，是“学习习近平总书记重要讲话”，由时任中央政策研究室副主任的何毅亭同志率先提出。2013年8月，何毅亭在人民出版社出版的《学习习近平总书记重要讲话》书中，提出了“治国理政”概念。2013年6月，《光明日报》发表了何毅亭同志系列研究习近平总书记重要讲话精神的力作，其中就提出了“治国理政”的概念。与此同时，中央正式使用了另一种类似的表述——“学习习近平总书记系列重要讲话精神”，并强调全党要“学习习近平总书记系列重要讲话精神”。在2013年相关研究成果的基础上，有的学者2014年在中央党校出版社出版的《新一届中央领导集体治国理政的基本思路》一书中，从学理上对习近平治国理政思想做出了初步研究。2014年下半年，在中央党校校长刘云山、常务副校长何毅亭的倡导下，中央党校不仅全面展开了对习近平治国理政思想深入系统的研究，而且在中央党校各个班次开设了“学习习近平总书记系列重要讲话精神导论”“习近平治国理政思想”核心课程。应当说，中央政策研究室、中央党校在国内较早展开了对习近平治国理政思想的研究，也较早使用了“习近平治国理政思想”这一概念。

有的学者提出了“优化治国理政重要思想”的概念。有人认为，党的十八大以来，就新的历史条件下党和国家发展的重大理论和实际问题，以习近平为总书记的党中央发表了一系列重要讲话。这一系列重要讲话内容丰富、思想深邃，贯穿其中的一条主线就是优化治国理政。从这个意义上，我们可以将十八大以来习近平的理论贡献概括为“优化治国理政重要思想”；而“建构价值坐标、强固制度支撑、夯实法治基石、强化政治保障”四大战略是这一思想的集中体现。根据理论界的研究成果，人们使用“习近平治国理政思想”这一概念，主要是用以指称新一届党中央在治党治国治理社会治军等执政实践中形成的一系列新理念新思想新战略。

二、习近平治国理政思想的基础

学界对习近平治国理政思想的历史基础、时代基础、实践基础、理论基础和政治基础进行了探讨。有的学者认为，习近平治国理政思想作为马克思主义中国化的理论创新成果，其形成是思想逻辑和历史逻辑的辩证统一，是科学社会主义一般原则、基本思想在中国共产党理论创新中的具体体现，是对马克思主义哲学根本方法和马克思主义执政党建设规律的深刻诠释。

有的学者认为，“博大精深的中国传统文化、我国及其他社会主义国家建设实践的经验教训、与人民群众的密切接触和丰富的人生阅历，以及我国改革开放发展的复杂形势，是习近平治国理政系列重要讲话精神的重要思想来源。”

有的学者指出：习近平治国理政思想具有历史逻辑、现实逻辑、理论逻辑和政治逻辑，是中国共产党人贡献给世界的思想智慧。中华优秀传统文化是习近平治国理政思想的历史基础；世情党情国情、党史国史是习近平治国理政思想的时代基础、现实基础；马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系是习近平治国理政思想的理论基础；十八大精神是习近平治国理政思想的政治基础。习近平治国理政思想的形成是中国历史发展的必然，符合当代中国发展的时代逻辑、现实逻辑和历史规律，具有雄厚的理论基础和政治基础，因而是应运而生，是建构当代中国哲学话语体系的核心内容。

三、习近平治国理政思想的主要内容

有的学者指出，习近平治国理政思想包括十个方面。即：“一是关于中国特色社会主义性质和自信思想；二是关于实现中国梦思想；三是关于全面深化改革思想；四是关于国家治理现代化思想；五是关于市场与政府关系的思想；六是关于打铁还需自身硬思想；七是关于依法治国思想；八是关于文化软实力与掌握意识形态话语权思想；九是关于进行具有许多新特点的伟大斗争思想；十是关于分析解决问题的哲学方法论。”这个概括涉及中国特色社会主义建设的方方面面，内容较为全面。

有的学者把习近平治国理政思想的主要内容概括为：中国特色社会主义理论体系的理论主体，实现中华民族伟大复兴的中国梦的根本目标，坚持人民主体地位的基本立场，全面深化改革的强大推动力，全面加强党的建设的根本保障。

有的学者把习近平治国理政思想的基本框架与核心思想概括为“四个一”和“四个保障”。“四个一”分别涉及到主线、目标、中心和动力；“四个保障”则是政治保障、法治保障、思想保障和国际环境保障。

有的学者从内政外交两个维度来概括习近平治国理政思想的主要内容。在内政方面，就是在遵循共同富裕的原则前提下，以实现“中国梦”为奋斗目标，并辅之以一系列可行的制度，即坚持“一个主题”（坚持和发展中国特色社会主义）、“二轮推进”（全面深化改革、全面推进依法治国）、“三管齐下”（群众路线教育实践活动、反腐倡廉和法治中国建设）、“四个全面”（全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党）、“五位一体”（经济、政治、文化、社会和生态）的新举措，以更好地实现人的自由全面发展；在外交方面，就是遵循合作共赢的原则，倡导亚洲安全观。

有的学者用“一二三四五”来概括习近平治国理政思想。即一个主题就是坚持和发展中国特色社会主义；“两个一百年”奋斗目标；三个层面的社会主义核心价值观；“四个全面”战略布局；“五大发展理念”。有的学者较为系统地概括了习近平治国理政思想。这一思想体系的基本框架是：（1）阶段特征：整体转型升级；（2）时代课题：实现什么样的现代化和民族复兴与怎样实现现代化和民族复兴；（3）哲学思维：战略辩证法；（4）核心理念：为人民担当；（5）根本主题：坚持和发展中国特色社会主义；（6）奋斗目标：实现中华民族伟大复兴的中国梦；（7）基本思路：破解难题、建构秩序、唱响中国；（8）战略布局：协调推进“四个全面”；（9）强国之道：贯彻“五大发展理念”；（10）政治地位：新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化的科学理论指导和行动指南；（11）哲学思想：“人民共创共享”。其中，关于习近平治国理政的基本主题和奋斗目标，学者们谈了些看法。普遍一致的看法是，坚持和发展中国特色社会主义是习近平治国理政的基本主题，实现中华民族伟大复兴的中国梦是习近平治国理政的奋斗目标。有的学者对“奋斗目标”有较为深入的理解，认为实现中华民族伟大复兴的中国梦是治国理政的根本目标。这一根本目标体现为价值目标和实践目标两个维度：一是强调了“为了谁”的价值目标，即为人民服务；二是明确地把“干成什么样”的实践目标定位为国家富强、民族振兴和人民幸福。

四、习近平治国理政思想的哲学基础

十八大以来，随着新一届党中央治国理政实践的全面展开，习近平总书记提出了一系列新理念新观点新思想新战略，这些新理念新观点新思想新战略都具有其哲学基础。

有的学者认为，习近平总书记在治国理政实践中特别注重运用辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，尤其是善于运用历史思维、辩证思维、战略思维、系统思维、创新思维等来分析解决治国理政中的一系列根本问题，充分体现了马克思主义哲学智慧。且认为这些思维具有内在联系、相互贯通，构成了完整的科学的思想方法。

有的学者指出，习近平同志将马克思主义哲学方法论灵活运用于治国理政实践，做到了主观与客观相统一、“两点论”与“重点论”相统一、质的规定性与量的规定性相统一、尊重人民的主体性与实现人民根本利益相统一，既坚持了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，又赋予其鲜明的时代精神特色，是运用马克思主义哲学理论认识世界和改造世界的光辉典范。

有的学者从根本立场、奋斗目标、思想路线、精神动力和科学方法等角度，把习近平治国理政的世界观和方法论概括为五方面，即“真挚为民的执政情怀、志存高远的坚定信念、求真务实的科学态度、不负重托的使命担当、统揽全局的战略智慧”。

有的学者认为，习近平总书记治国理政的哲学思想，可概括为：共创共享共治共赢的人民中心论。这种注重共创共享共治共赢的人民中心论，第一，置于习近平的历史观和价值观基础之上。习近平总书记的历史观，就是“人民群众史观”。在习近平总书记看来，人民是历史的创造者，是真正的英雄，人民群众是我们力量的源泉。习近平总书记的价值观，就是以人民为中心，一切依靠人民、一切为了人民、一切以人民根本利益为标准。第二，这种注重共创共享共治共赢的人民中心论，集中解决的是当今中国整体转型升级时期出现的根本矛盾关系和问题。共创主要是通过万众创新以解决人与物的关系；共享主要是通过共享发展成果以解决人与人的关系；共治主要是通过协商共治以解决人与国家、社会的关系；共识主要是通过目标和价值最大公约数以解决人与其精神世界的关系；共赢主要是通过合作共赢以解决中国与世界的关系。第三，这种注重共创共享共治共赢的人民中心论具有重要的政治地位。它是面向 21 世纪的当代中国马克思主义；它为我国整体转型升级时期深化改革开放、加快实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，提供了科学的理论指导和行动指南。理由是：它具有历史、时代、中国实践和哲学基础；它进一步坚持和发展了中国特色社会主义；它运用哲学思维，解答了当代中国整体转型升级期新的时代性、实践性课题，提出了一系列治国理政思想；它在 21 世纪的当代中国，坚守了马克思主义、共产主义、社会主义与中国共产党的本质，即每个人的自由全面发展，以人民为本，坚持人民主体地位，一切依靠人民、一切为了人民、一切以人民为标准，因而具有重要的政治意义；它向世界展示了中国共产党人发展当代中国马克思主义的努力和贡献，表达和传递了中国思想、中国话语和中国声音，因而具有重要的战略意义和世界意义。

五、习近平治国理政思想的鲜明品格

有的学者认为“四个全面”战略布局凸显出治国理政方略的基本特点，即直面党和国家面临的突出问题，具有鲜明的问题意识；积极回应人民群众热切期待，彰显为民情怀；作为民族复兴奠基的系统工程，体现系统思维。

有的学者从习近平总书记系列重要讲话与治国理政实践中，总结概括提升出习近平治国理政的七个方面的鲜明品格：充满自信的战略定力；直面难题的勇者担当；纲举目张的大势把控；严以修身的主体锻造；哲学智慧的顶层设计；抓铁有痕的刚性执行；梦想引领的力量凝聚；改革清障的问题倒逼。并认为其中的问题意识、直面难题、敢于担当、战略思维、辩证思维、刚性执行、战略定力、精准发力，最为鲜明和突出。

六、习近平治国理政思想的价值和意义

有的学者认为习近平治国理政思想是当前中国改革关键时期破解难题的重要举措、促进发展的重要指导；体现了全面改革的系统思维和协调发展理念；是国家治理和凝聚人心的价值导向和价值示范；是展示中国新形象、传播中国正能量的思想标杆，体现了从中国国情出发，是具有中国特色的大国崛起和大国发展道路明确昭示。

有的学者认为，党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要论述，集中展示了新一届中央的治国理念和执政方略。习近平治国理政思想不仅会极大地改变中国，也必然会深刻地影响世界。“中国梦”“中国道路”“中国精神”“中国力量”是理解习近平治国理政思想之世界意义的关键词。“中国梦”是国家的、民族的，归根结底是人民的梦，与世界各国人民的美好梦想息息相通，中国梦是合作共赢、和平发展之梦，中国的逐梦之旅注定与世界同行。“中国道路”绕开了西方现代化的发展模式，改写了全球治理和全球发展观念，为破解人类面临的共同难题提供了中国方案，致力于建构人类命运共同体，对整个世界具有发展性与和平性贡献。“中国精神”揭示了中国奇迹的文化密码，捍卫了人类文明的多样性，彰显了一种新的独特文明，为人类思想宝库贡献了中国智慧。“中国力量”增添了维系世界和平的重要筹码，解构了“国强必霸”的陈旧逻辑，开辟了“强而不霸”的发展道路，人类有望迎来一个没有霸权的新时代。

七、习近平治国理政思想中的一些重大关系

一是习近平治国理政思想与中国特色社会主义之间的关系。有的学者指出，习近平治国理政思想是中国特色社会主义新篇章的最新理论成果，它主要在三个层面上发展了当代中国马克思主义：一是从世界社会主义五百年发展史的角度来看待中国特色社会主义，深刻揭示了中国特色社会主义的规律；二是提出并破解国家治理体系和治理能力现代化这个重大课题；三是提升以人为本理念和民生建设在治国理政中的战略地位。有的学者认为，习近平治国理政思想既鲜明地坚持了中国特色社会主义，强调中国特色社会主义首先是社会主义，而不是别的什么主义，科学社会主义的基本原则不能丢，丢了就不是社会主义，并对中国特色的本质内涵予以阐释；同时，习近平治国理政思想又发展了中国特色社会主义，如在“一种哲学思想”（基于共创共享共治共赢共识的人民中心论）、“两个一百年”奋斗目标、“四个全面”战略布局、“五大发展理念”、推进国家治理现代化等方面，发展了中国特色社会主义。

二是习近平治国理政与“四个全面”战略布局的关系。有的学者着重探讨了“四个全面”之间的内在关系。2015年2月2日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神专题研讨班开班式上的讲话中，对“四个全面”战略布局的内在关系作过简要阐述，指出全面建成小康社会是“战略目标”，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大“战略举措”。不少学者立足于习近平同志这段论述，直接从“战略目标—战略举措”这个角度来探讨“四个全面”之间的内在关系，认为“目标决定举措，

战略目标决定战略举措，目标的战略性、战略意义规定了举措的战略性、战略意义；举措服务目标、影响目标的实现，战略举措服务战略目标并影响战略目标的实现”，并把“全面从严治党”视为“实现战略目标和总目标的根本保证”。

有的学者指出，强调顶层设计是党的十八大以来习近平治国理政的独特政治思维。“四个全面”战略布局的思想作为治国理政的顶层设计，是中国复兴伟业战略路线图。在实现中国梦的逻辑演进中，“全面建成小康社会是关键一步；全面深化改革是根本路径；全面依法治国是制度保障；全面从严治党是组织保证”。有的学者指出，要把“四个全面”放在习近平治国理政思想的框架中来把握，“四个全面”是习近平

治国理政思想的主要内容，是十八大以来实践和理论创新的主线，它们之间是整体与部分、全面与重点的关系。

有的学者突出强调，“全面依法治国”在治国理政中具有重要的作用，认为“‘全面推进依法治国’是治国理政的基本方略，是‘四个全面’的基础，是执政党治国理政的基石”，“其他‘三个方面’则是全面推进依法治国的必要价值和功能补充”。“四个全面”实际上是从法学、政治学和管理学的多学科角度来科学地看待法治的作用，立足于解决中国法治建设中的实际问题，以问题为导向，而不是就法治论法治。

三是习近平治国理政与“五大发展理念”的关系。有的学者指出，创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，是以习近平同志为总书记的新一代领导集体治国理政新思想在发展理念上的集中体现和概括，是治国理政理念的最新概括。这些新理念，不仅充分反映了共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的客观规律要求，而且具体反映了习近平总书记所论述的“遵循经济规律的科学发展，遵循自然规律的可持续发展，遵循社会规律的包容性发展”的本质要义，这是中国化的马克思主义最新发展成果。

四是习近平治国理政与中华优秀传统文化的关系。有的学者认为，在习近平治国理政思想中，中华优秀传统文化占有十分重要的位置。中华优秀传统文化在治国理政中的应用体现在方方面面：中华文化发展繁荣是中华民族伟大复兴的前提条件，对此要实现传统文化在当代的传承与创新；中国传统廉政思想文化对反腐倡廉具有重要的价值和意义；强调优秀传统文化是涵养核心价值观的重要源泉；优秀传统文化为实现中国梦提供强大的动力支持、价值资源。

八、习近平治国理政思想研究中存在的问题

一是对“治国理政”的涵义还有待进一步确定。“习近平治国理政思想”这一概念虽为各界普遍接受，但人们还未从内涵和外延及其本质特征上对治国理政做出规范性研究，迄今为止还未给出一种令人信服的准确涵义。

二是对习近平治国理政思想的一些基础性和前提性的问题还未进行深入研究。如习近平治国理政思想所面临的历史发展新阶段的本质特征，所面临的时代性课题，所具备的历史基础、时代基础、实践基础、哲学理论基础、政治基础等，理论界对这些基本问题还未展开全面深入的分析研究。

三是对习近平治国理政思想的内在逻辑结构与完整体系还缺乏精炼、精准的总结概括提升，谈论较多的，往往是习近平治国理政思想的某些方面的内容。

四是对习近平治国理政的哲学思想缺乏全面深入的研究。如何把握十八大以来我国发展的阶段性本质特征？当代中国发展的现实逻辑是什么？如何从这种现实逻辑中提升出需要当今新一届中央领导集体解答的课题？从这些解答中提出了哪些治国理政思想，这些思想是如何体现问题意识和目标导向的？从习近平治国理政思想中应提炼提升出什么样的哲学思想？如何从哲学上概括提炼表述习近平治国理政思想的思想精髓、核心要义？应当说，对这些重大问题，理论界还缺乏有力度的研究成果。

五是对习近平治国理政思想与中华优秀传统文化的关系进行深入探讨不够。中华优秀传统文化，无疑是习近平治国理政思想形成的丰厚土壤，但理论界从文化角度进行的研究显得薄弱，未能很好地揭示出习近平治国理政思想与中华传统文化之间的内在关系。

（作者为中央党校副教育长兼哲学教研部主任、教授；中央军委后勤保障部副教授、中央党校博士后）